



Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

Teie 22.10.2024 nr 76, MKM/24-
1060/-1K
Meie 07.11.2024 nr 1.1-11/4674-2

**Jusiits- ja digiministri käskkirja
"Avaliku konkursi läbiviimise kord
ja tingimused sagedusalas 174–225
MHz" eelnõu kooskõlastamine**

Austatud proua Pakosta

Justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“ eelnõu punkt 10 reguleerib muuhulgas ka riigilõivu maksmist, st selle tasumise korda. Üldreeglina reguleerib riigilõivu tasumise korda riigilõivuseadus (edaspidi *RLS*), kuid *RLS* § 9 lõige 1 võimaldab *RLS*-st ka kõrvale kalduda: „*Riigilõiv tasutakse enne toimingute tegemise taotlemist, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti.*“ Antud juhul kavandatakse *RLS*-s sätestatud tasumise korrast kõrvale kaldumist mitte seadusega, vaid eelmainitud justiits- ja digiministri käskkirjaga, mille punkti 10 kohaselt toimub riigilõivu tasumine pärast toimingute tegemise taotlemist. Kui riigilõiv tähtaegselt ei laeku, siis tunnistatakse kehtetuks senine otsus, millega kinnitati konkursivõitja, ning võitja staatus läheb punkti 10.5 kohaselt osalejale, kelle pakkumus pingereas oli järgmine.

Kõnealune käskkiri antakse elektroonilise side seaduse (edaspidi *ESS*) § 9¹ lõigete 1, 4 ja 5 alusel, kuid paraku nendest volitusnormidest ei nähtu ministrile sõnaselget õigust reguleerida sagedusloa andmise eest tasumisele kuuluva riigilõivu tasumise korda. Teisalt, on küsitav, kas tasumise korra kehtestamise delegeerimine ministrile on üldse kooskõlas põhiseaduse §-s 113 sätestatud range seaduse reservatsiooni nõudega. Riigikohus on 1. juuli 2008 lahendi nr 3-4-1-6-08 punktis 40 sedastanud, et „*PS §-st 113 tulenev avalik-õigusliku rahalise kohustuse seadusega sätestamise nõue tähendab seda, et avalik-õigusliku rahalise kohustuse elemendid peavad olema kindlaks määratud seaduses. Nende elementide hulka võivad kuuluda kohustuse tekkimise alus ja kohustatud subjekt, kohustuse ulatus või selle suuruse määramise tingimused, tasumise või sissenõudmise kord ja muud vastava kohustuse olemuslikud tunnused.*“¹ See on ka põhjus, miks *RLS* § 9 lõike 1 kohaselt toimub *RLS*-s sätestatud tasumise korrast kõrvale kaldumine seadusega.

Palume selgitada, millise *ESS* § 9¹ lõigetes 1, 4 ja 5 sätestatud normiga on muuhulgas hõlmatud riigilõivu tasumise korra täpsustamine ministri käskkirja tasandil ning palume veenduda kõnealuse regulatsiooni põhiseaduspärasuses. Mööname, et valdkondlik omapära

¹ Kättesaadav: <https://www.riigikohus.ee/et/lahendid?asjaNr=3-4-1-6-08> (sisenetud: 31.10.2024).

võib tingida vajaduse RLS-st kõrvale kalduda, kuid sellisel juhul peaks see toimuma seaduse tasandil.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Virge Aasa 5885 1493
Virge.Aasa@fin.ee

Artur Lundalin 5885 1321
Artur.lundalin@fin.ee